

Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение высшего образования  
«РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ДРУЖБЫ НАРОДОВ»  
Юридический институт  
Кафедра муниципального права

---

**ПРОБЛЕМЫ  
И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ  
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Сборник материалов  
Всероссийской научно-практической  
конференции

*Москва, РУДН, 20 апреля 2018 г.*

Москва  
Российский университет дружбы народов  
2018

## СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ.....	8
------------------	---

### РАЗДЕЛ I НАУЧНЫЕ СТАТЬИ И ТЕЗИСЫ ПРОФЕССОРСКО-ПРЕПОДАВАТЕЛЬСКОГО СОСТАВА

#### 1.1. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ И МЕСТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Джагарян А.А. Конституционализация местного самоуправления: проблемы и перспективы» .....	10
Дурнев В.В. Муниципально-правовые отношения как объект прогностических исследований.....	16
Пешни Н.Л. Местное самоуправление: неизбежное огосударствление или возможность сохранения саморегулирования и самоорганизации.....	21
✓ Чихладзе Л.Г., Сушцова Е.А. Сущность местного самоуправления.....	30

#### 1.2. ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Алешин П.Н. Земское законодательство и социально-хозяйственная деятельность земских учреждений (на материалах Уфимской губернии).....	38
Бышков П.А. Законодательная трансформация положений о муниципальном (местном) контроле во второй половине XIX начале XX века.....	47
Юрчук В.С. Крестьянское и земское самоуправление во второй половине XIX века.....	51

УДК 342.25:352(470)(063)  
ББК 66.3(2Рос)12  
П78

Утверждено  
РНС Ученого совета  
Российского университета  
дружбы народов

Под редакцией  
доктора юридических наук, профессора,  
заведующего кафедрой муниципального права юридического  
института Российского университета дружбы народов  
*Л.Т. Чихладзе*

**П78**      **Проблемы и перспективы развития местного самоуправления в Российской Федерации** : сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. Москва, 20 апреля 2018 г. / под ред. д.ю.н., профессора Л.Т. Чихладзе. – Москва: РУДН, 2018. – 380 с. : ил.

ISBN 978-5-209-08907-0

Сборник содержит материалы всероссийской научно-практической конференции, организованной кафедрой муниципального права юридического института РУДН.

Для научных сотрудников, преподавателей, аспирантов и студентов юридических вузов, а также практических работников органов государственной власти и местного самоуправления.

© Коллектив авторов, 2018  
© Российский университет дружбы народов, 2018

## СУЩНОСТЬ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

**Чихладзе Леван Теймуразович,**

доктор юридических наук, доцент, заведующий кафедрой  
муниципального права юридического института Российского  
университета дружбы народов (РУДН),  
профессор кафедры конституционного и муниципального права  
Московского государственного областного университета (МГОУ);

**Сунцова Елена Анатольевна,**

заведующая кафедрой государственно-правовых дисциплин  
Московской академии Следственного комитета Российской  
Федерации, кандидат юридических наук, доцент, капитан юстиции

**Аннотация.** В статье рассматриваются основные исторические этапы развития местного самоуправления до возникновения первых государственных образований. Через указанные этапы показана сущность местного самоуправления, которая заключается в наличии на всех до государственных этапах прямых и представительных форм демократии.

**Ключевые слова.** Местное самоуправление; местное самоуправление как форма народовластия; прямые формы осуществления местного самоуправления; представительные формы осуществления местного самоуправления; значение местного самоуправления.

В словаре русского языка С.И. Ожегова под *сущностью* подразумевается *содержание, смысл или суть* какого ни будь явления [1, с.723]. Соответственно, чтобы понять феномен местного самоуправления, заключающийся в его сущности (содержании) следует осознать его суть и значение. Безусловно то, что сущность любого явления лежит в ее истоках и местное самоуправление не исключение из правил.

Очевидно, что местное самоуправление это исторический обоснованная неизбежная, и первая форма общежития человеческого общества. Тем самым, начальным этапом будущего местного самоуправления является элементарная саморегуляция внутри общности [2, с.9]. Многие функции будущих социально-политических систем, институтов выполнялись родственными отношениями, семейной организацией и общинными связями [2, с.10].